

- 실질적 자치분권 실현을 위한 -

남구 자치분권 촉진 및 지원 추진계획

(2020 ~ 2022)

목 차

I. 추진배경	15
II. 필요성 및 추진방향	16
III. 추진전략	17
IV. 과제별 추진계획	18
① 자치분권 기반 강화	
1-1. 남구 자치분권협의회 운영	18
1-2. 대외협력 네트워크 구축 및 참여	19
1-3. 자치분권 인식제고 및 공감대 확산	20
② 주민 중심 행정 구현	
2-1. 「주민이 주인으로」 참여의 주민자치 실현	21
2-2. 주민결정형 의사결정으로 자치행정 구현	22
2-3. 「주민참여예산제」 운영 및 확대	23
2-4. 「시민감사관제」 운영	24
③ 주민참여 활성화	
3-1. 「주민참여배심원단」 운영	25
3-2. 「남구톡톡 SNS 기자단」 운영	26
3-3. 주민참여 활성화를 위한 「주민참여포인트제」 운영	27
④ 자치역량 제고	
4-1. 「살기좋은 남구」 마을공동체 육성	28
4-2. 마을주민협치 공간플랫폼 조성 및 운영	29
4-3. 민·관 협력을 통한 복지공동체 기반 구축	30
V. 행정사항	30

- 실질적 자치분권 실현을 위한 -

남구 자치분권 촉진 및 지원 추진계획(안)

자치분권에 대한 인식 제고와 공감대 확산을 바탕으로 주민과 함께 발전하는 실질적인 자치분권을 구현하기 위해 우리구 특성에 맞는 「자치분권 계획」을 수립·추진하고자 함

I. 추진 배경

□ 추진 목적

- 중앙-지방의 동반자 관계 확립, 주민자치 강화 등 실질적인 자치분권 실현을 위해 지방자치법 개정안 및 자치분권 종합계획을 바탕으로 우리구 실정에 맞는 자치분권 비전 수립 및 자치분권 계획 추진.

□ 추진 근거

- 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법(지방분권법)

제3조(국가와 지방자치단체의 책무) ② 지방자치단체는 국가가 추진하는 자치분권정책에 부응하여 행정 및 재정의 책임성과 효율성을 높이는 등의 개선 조치를 마련하여야 한다.

- 광주광역시 남구 자치분권 촉진 및 지원조례

제4조(자치분권 추진계획 수립) 구청장은 자치분권을 체계적으로 추진하기 위하여 자치분권 촉진 및 지원 추진계획을 3년 단위로 수립·시행하여야 한다.

□ 정부 자치분권 정책 시행경과

- 「자치분권 종합계획」 수립·발표 (’18.09.11)

6대 추진전략

- | | |
|---------------------|------------------------|
| ① 주민주권 구현 | ② 중앙권한의 획기적인 지방이양 |
| ③ 재정분권의 강력한 추진 | ④ 중앙-지방 및 자치단체간 협력 강화 |
| ⑤ 자치단체의 자율성과 책임성 확대 | ⑥ 지방행정체제 개편과 지방선거제도 개선 |

- 2019년 「자치분권 시행계획」 수립 · 추진 (‘19.02.22)
- 「지방이양일괄법」 제정안 통과 (‘20.01.09)
 - * 중앙 16개부처, 46개 법률에 해당하는 400개 중앙사무를 지방으로 이양 (‘21.1. 시행)
- 「지방자치법」 전부 개정안 국회 제출 (‘20.07.03)

개정안 주요내용

- ① 주민참여권 보장을 통한 주민주권 강화 ② 지방자치단체 역량강화 및 자치권 확대
- ③ 자율성 강화에 상응하는 투명성·책임성 확보 ④ 중앙-지방 협력관계 정립 및 행정 능률성 제고

- 2020년 「자치분권 시행계획」 수립 · 추진 (‘20.7.24)

Ⅱ. 필요성 및 추진 방향

□ 자치분권 확산의 필요성

① 지역특색에 맞는 정책 개발

- ▶ 지역의 수요에 발 빠르게 대처할 수 있는 사업 개발 및 추진

② 협치를 통한 주민참여 실현

- ▶ 정책기획 · 집행 · 점검의 모든 과정에서 주민참여를 제도화함으로써 마을민주주의 실현

③ 주민이 주도하는 마을공동체 조성

- ▶ 공공의 권한을 넘겨 받은 역량있는 주민에 의한 지역 변화와 발전
- ▶ 지속가능한 스마트 도시 조성의 기반

□ 추진 방향

- 주민참여를 바탕으로 하는 진정한 자치분권 실현
 - 주민 자치역량 강화 및 주민 중심의 다양한 행정참여 모색
- 자치분권 정책 발굴 등 지원체제 구축을 통한 지방자치 기틀 마련
 - 자치분권협의회 운영 및 자치분권지방정부협의회 등 협력 강화
- 상생과 협력을 통한 자치분권 정책 실현으로 지속가능한 지역발전 도모
 - 지속적인 자치분권 공감대 확산

Ⅲ. 추진 전략

비전

주민과 함께 발전하는 행복한 남구

목표

주민참여 자치분권으로 풀뿌리 민주주의 구현

추진과제

① 자치분권
기반강화

- ① 남구 자치분권협의회 운영
- ② 대외협력 네트워크 구축 및 참여
- ③ 자치분권 인식제고 및 공감대 확산

② 주민중심
행정구현

- ① 「주민이 주인으로」 참여의 주민자치 실현
- ② 주민결정형 의사결정으로 자치행정 구현
- ③ 「주민참여예산제」 운영 및 확대
- ④ 「시민감사관제」 운영

③ 주민참여
활성화

- ① 「주민참여배심원단」 운영
- ② 「남구톡톡 SNS 기자단」 운영
- ③ 자치분권 활성화를 위한 「주민참여포인트제」 운영

④ 자치역량
제고

- ① 「살기좋은 남구」 마을공동체 육성
- ② 마을주민협치 공간플랫폼 조성·운영
- ③ 민·관 협력을 통한 복지공동체 기반 구축

Ⅲ. 과제별 추진계획

1 자치분권 기반 강화

1-① 남구 자치분권협의회 운영

[혁신정책과]

- 남구 조례에 근거하여 설치된 심의 및 자문기구로써 자치분권 정책 추진 및 확산을 위한 실천방안 논의
- 자치분권에 대한 업무추진의 전문성과 연속성 확보

□ 협의회 개요

- 회의 운영 : 연 1회 이상 정기회의 개최
- 주요 기능 : 심의 / 자문
 - 자치분권 촉진을 위한 정책 개발 및 기본계획 수립·시행에 관한 사항
 - 자치분권 촉진활동에 관한 사업의 협의 및 조정 등

□ 운영 계획

- 자치분권협의회가 지역의 자치분권을 주도하는 대외 협력 구심체 역할을 할 수 있도록 자체 학습 강화
- 자치분권 관련 구청과 주민의 가교 역할 수행
- 자치분권 활성화 정책 및 대안 제시

협의회 구성 현황

- ❖ 구성 일자 : 2017. 06. 02.
- ❖ 구성 인원 : 15명 (임명직 3명, 위촉직 12명)
 - 학계, 언론계, 자치분권활동가, 시민사회단체, 지방의회, 관계공무원
- ❖ 회원 임기 : 2년(1회 연임 가능)

· 자치분권 행정협의체 등과의 정책 공조, 타 지자체와의 분권 협력 및 사례 공유 등 대외협력 강화로 자치분권의 효과적인 추진

□ 자치분권지방정부협의회 활동 참여

- 설립 연도 : 2016. 1.
- 주요 기능 : 자치분권 활성화를 촉진하고 지방자치의 발전을 위한 지방자치단체 간 네트워크 형성, 지역 간 공동문제 해결 및 제도개선 등
- 조직 형태 : 지방자치법 제152조에 따른 행정협의회
- 참 여 : 전국 40개 지방자치단체 (회장 서대문구청장)
- 주요 사업 : 자치분권대학 개설(자치분권 교육 및 리더양성), 미래자치분권연구소 운영(자치분권 정책 개발), 자치분권박람회 개최(지역사례 공유)

□ 참좋은지방정부협의회 활동 참여

- 설립 연도 : 2018. 10.
- 주요 기능
 - 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내외 모범 지방행정 사례 공유 및 조사연구
 - 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의
 - 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구간 호혜적 협력 방안 모색
- 조직 형태 : 지방자치법 제152조에 따른 행정협의회
- 참 여 : 전국 96개 지방자치단체 참여 (회장 논산시장)
- 주요 사업 : 참좋은지방자치정책대회 개최, 전국자치분권지도자회의 개최

- 다양한 방법을 활용한 자치분권 홍보 및 정보 제공 등을 통해 자치분권에 대한 인식과 관심도를 높이고 구정에 대한 주민 공감대 형성

□ 자치분권 ‘기고문’ 구보 게재

- 추진 기간 : 연중(매월)
- 추진 방법 : 자치분권 전문가 ‘기고문’을 구보에 게재
- 주요 내용
 - 지방자치 현주소 및 자치분권의 필요성
 - 자치분권이 우리 삶에 미치는 영향, 자치분권 추진방향 등

□ 찾아가는 주민 자치분권 아카데미 개최

- 추진 기간 : 연중
- 추진 대상 : 마을리더, 주민자치위원, 통장단, 지역주민 등
- 추진 방법 : 16개 동 순회
- 주요 내용
 - 알기쉬운 자치분권 개념 및 자치분권의 필요성 등 설명
 - 자치분권 실현을 위한 정부 「자치분권 종합계획」 및 「지방자치법」 전면 개정안 주요내용을 알기쉽게 홍보

□ 자치분권 홍보 강화

- 추진 기간 : 연중
- 추진 방법 : 다양한 분권 자료를 구보·SNS·블로그 등에 게재
- 주요 내용
 - 자치분권 홍보 동영상·카드뉴스 제작 홍보
 - 자치분권협의회 활동 알림 및 홍보를 통한 분권 분위기 조성
 - 자치분권 홍보리플릿 및 홍보물 제작·배부

2 주민 중심 행정 구현

2-1 「주민이 주인으로」 참여의 주민자치 실현 (주민자치과)

□ 추진 배경

- 주민이 자기결정과 마을 활동을 통해 지역문제 해결의 주체가 되는 풀뿌리 주민자치 실현
- 주민자치회가 주민자치 대표기구로서 자리 잡을 수 있도록 주민참여 유도 및 역량 강화 지원

□ 추진 사항

- 주민참여 및 주민소통 활성화
 - 마을계획단 구성·운영 : 16개동 310명(동별 20명 내외)
 - 주민자치 프로그램 운영 : 16개동 94개 프로그램
- 주민자치회 시범사업 지속 추진
 - 봉선1동 주민자치회 운영
 - * 코로나19 극복을 위한 수제마스크, 손소독제 제작 나눔(각100개)
 - * 안심마을 순찰대 운영 : 20회
 - 백운2동 주민자치회 운영
 - * 지역브랜드사업 지원 : 콩나물 재배 및 저소득층 나눔(800봉지)
 - 월산4동 주민자치회 운영
 - * 수박등마을 작은도서관 개관 및 운영
- 광주다운 주민자치센터 시범사업 추진
 - 광주광역시 남구 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 개정
 - 주민자치회 구성 및 출범 : 월산5동(6.10.) / 주월1동(6.5.)

□ 주요 추진계획

- 주민자치 역량 강화
 - 주민자치위원 워크숍 추진
 - 지방자치박람회 참관 지원
- 주민참여 및 주민소통 활성화
 - 마을계획단 구성·운영

- 주민자치 프로그램 운영
- 주민자치회 시범사업 지속 추진
 - 봉선1동, 백운2동, 월산4동 주민자치회 운영
- 광주다운 주민자치센터 시범사업 추진
 - 월산5동, 주월1동 주민자치회 시범동 전환

2-2

주민결정형 의사결정으로 자치행정 구현 (주민자치과)

□ 추진 배경

- 관에서 민으로의 행정 패러다임의 변화
 - 공급자(행정)중심에서 수요자(주민) 중심으로 변화
 - 주민자치역량 신장에 따른 주민 주도 정책결정 요구 증대
 - 행정수요와 참여주체의 다양화
- 주민자치 실현을 위한 한계 극복
 - 주민의견 수렴과 참여를 위한 제도적 장치 부족
 - 형식적 주민참여로 인한 실질적 정책반영과 효과성 미담보
 - 누구나 쉽게 참여하는 소통환경 부족

□ 추진 사항

- 2020 주민결정 행정시스템 운영계획 수립
- 2020 주민결정 대상사업 선정
 - 10개사업 : 모바일투표 4, 주민총회 2, 설문투표 6개 사업
- 모바일투표(남구엠보팅) 가입홍보 및 추진
 - 반상회 자료, 공동주택 게시판 게재

□ 주요 추진계획

- 주요정책 결정시 모바일투표를 통한 직접참여 시스템 강화
- 주민제안 활성화를 위한 마을총회 개최
- 지역리더 육성 교육을 통한 민주시민 역량 강화

□ 추진배경

- 남구의 예산편성 과정에 주민의 참여를 보장함으로써 예산편성의 투명성과 민주성 확보에 기여
 - 「지방재정법」 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여)
 - 「지방재정법 시행령」 제46조(지방예산 편성 등 예산과정에서의 주민참여 절차)
 - 「광주광역시 남구 주민참여예산제 운영 조례」

□ 추진 사항

- '20년 주민참여예산 운영계획 수립
- '20년 주민참여예산 제안사업 공모
- 동별 지역회의 개최를 통한 주민의견 수렴
- 주민참여예산학교 운영(2회)
 - 주민참여예산제의 이해 및 주민참여예산위원회 역할 등 교육
 - 예산관련 기초지식 함양 등 실무교육을 통한 주민 역량 제고
- 주민참여예산학교 심화반 온라인 교육 영상 제작
 - 주민참여예산 활성화 방안 및 현장 모니터링 실습 등 교육
 - 온라인 교육을 통해 주민 누구나 수강할 수 있는 방안 마련
- 지역참여형 시민참여예산 제안사업 발굴
- 2021년 시민참여예산 최종 선정(8건/350백만원)

□ 주요 추진계획

- 주민의 자발적 참여와 협력을 기본으로 주민참여형 예산편성제도 확립
- 동별 지역회의 및 주민참여예산위원회를 개최하여 주민제안사업에 대한 토론·의결 후 사업 타당성 검토 및 주민참여예산사업 반영
- 예산에 대한 이해와 사례학습 등 주민참여예산학교 교육을 통한 주민참여 예산위원 및 공무원 역량 강화
- 예산낭비 신고센터 운영(국민신문고 예산낭비신고센터 접수)

□ 추진배경 및 근거

- 시민감사제 주민참여 강화로 주민과 직원이 함께하는 민주주의 실현
- 「광주광역시 남구 시민감사관 구성 및 운영 조례」

□ 추진 사항

- 동 종합감사 참관활동(2018~2020년)
- 시민감사관 조례 개정을 통한 제도기반 마련(2018.10월)
- 제4기(2018년) · 제5기(2020년) 시민감사관 위촉(2020.6월 현재 30명)
- 민간위탁·보조사업 특정감사 참관 활동
- 시민감사관 청렴활동 추진
- 주민불편사항 · 비위 등의 제보 및 건의사항 접수 · 처리(66건)
- 시민감사관 간담회 개최(9회)

□ 주요 추진계획

- 동 행정복지센터 종합감사 참여 활동
- 주민불편사항·비위 등의 제보 및 건의사항 접수·처리
- 시민감사관을 통한 청렴문화 확산
- 시민감사관 위촉(임기2년) 및 운영으로 주민참여 확대

3 주민참여 활성화

3-① 주민참여배심원단 운영

[기획실]

□ 추진배경

- 주민의 적극적인 참여를 유도함으로써 정책의 책임성 제고 및 올바른 민주시민의식 고양
- 공약사업에 대한 주민 참여와 평가를 바탕으로 공약이행의 객관성과 투명성 확보
- 재정립이 필요한 공약사항에 대해 주민의 동의를 통해 재조정하여 공약이행의 실현성 제고

□ 추진사항

<제5기>

- 주민배심원단 모집 : '18. 9 ~10.
- 주민배심원단 위촉(53명) 및 역량강화교육 : '18. 10. 18.
- 1·2차 운영회의 개최 : '18. 10. 18 / 23.
 - 분임 구성(4조), 분임별 공약실천계획 파악 및 토의
- 주민배심원단 및 공직자 매니페스토 교육 : '19. 2. 11.
- 공약추진보고회 참관 : '19. 7. / 12.
 - 2019년 상·하반기 공약사업 추진 점검

<제6기>

- 주민배심원단 모집 : '20. 5 ~ 6.
- 주민배심원단 위촉(35명) 및 역량강화교육 : '20. 7. 14.

□ 추진계획

- 공약이행상황에 대한 조언·권고·건의
- 공약사업 현장 모니터링 및 공약사업 추진상황보고회 참관
- 공약사업 일부변경 및 조정

□ 추진 배경

- 블로거, 유튜버 등 다양한 기자단원들의 선발을 통해 내실 있는 구정 홍보

□ 추진 사항

- ‘남구톡톡 SNS기자단’ 명칭 선정 : 2020. 6월초
* 남구 + Talk Talk의 합성어로 남구청 공식 블로그를 통해 공모 신청 받아 새올시스템 설문조사를 통해 선정
- 남구톡톡 SNS기자단 선발(지원 17명, 선발 15명) : 2020. 6. 29.
- 발대식 : 2020. 7. 16.
- 20. 7. 16.부터 활동 시작
- 7, 8, 9월 활동 실적
- 2020. 7월 : 포스팅 49건(블로그 27건, SNS 20건, 유튜브 1건, 인터넷뉴스 1건)
- 2020. 8월 : 포스팅 62건(블로그 25건, SNS 37건)
- 2020. 9월 : 포스팅 69건(블로그 25건, 눈 43건, 유튜브 1건)

□ 주요 추진계획

- 남구의 다양한 구정 소식과 축제, 관광 등의 정보를 SNS로 실시간으로 주민에게 전달
- 남구 축제 · 행사에 참여하여 현장 취재
- 남구의 명소, 주요기관 등을 취재
- 개인 SNS에 남구 관련 콘텐츠 게재
- 남구 대표 SNS 모니터링(좋아요, 댓글, 공유 등)
- 남구 동별 특색 기획취재(미션)
- 16개동의 숨겨진 남구의 가볼만한 곳 취재를 통한 남구 홍보
- 우수 SNS기자상 수여 (연중)

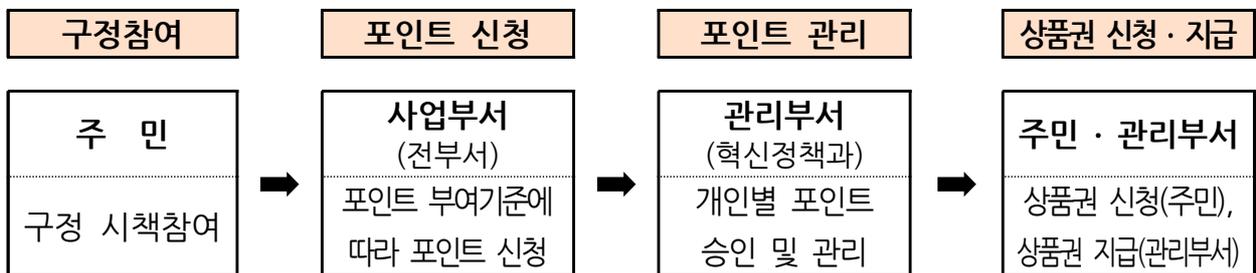
□ 추진배경

- 구정시책 참여자에게 인센티브를 부여하여 적극적인 주민참여를 유도하고 참여주민의 만족도를 제고하기 위함

□ 주요내용

- 주민참여포인트제 : 구정 운영에 있어 적극적인 주민참여를 유도하기 위해 실적에 따라 참여 주민에게 포인트를 부여하고, 일정 포인트 도달 시 인센티브(전통시장상품권)를 제공하는 제도

- 운영체계



- 인센티브 지급

* 10,000포인트 이상에 대해 전통시장상품권 10,000원권 지급 (1포인트당 1원)

□ 추진사항

- 「광주광역시 남구 주민참여포인트제도 운영조례」 제정 : '19. 5.
- 「광주광역시 남구 주민참여포인트제도 운영조례 시행규칙」 제정 : '19. 10.
- 주민참여포인트제도 운영계획 수립 : '19. 11.
- 주민참여포인트제도 운영 : '20. 1. ~

* 포인트 부여실적('20.10.) : 156명 / 377,000 포인트

□ 주요 추진계획

- 주민참여포인트제 활성화를 통한 구정에 대한 주민들의 적극적인 참여 제고
- 주민참여포인트제 운영 홍보 (연중)
 - 홈페이지, 소식지(구보), 동 행정복지센터(자생단체 회의자료 등)

4 자치역량 제고

4-①

「살기좋은 남구」 마을공동체 육성

[주민자치과]

□ 추진 배경

- 마을공동체의 새로운 풀뿌리 참여자치의 모델이 될 수 있는 마을사업을 발굴하여 마을공동체 활성화에 기여
- 주민주도형의 마을공동체 확산을 지원하고, 진정한 참여자치 실현을 위하여 마을의 현안문제를 주민스스로 해결하는 문화 확산

□ 추진 사항

- 공모사업 실시 : '20. 3.~ 4.
- 살기 좋은 지역 만들기 추진위원회 개최 : '20. 4.
- 사업 선정단체(기관) 실무자 워크숍 개최 : '20. 5.
- 사업 선정단체(기관) 사업 시행 : '20. 6.

□ 주요 추진계획

- 마을공동체 활성화 사업 추진
 - 마을공동체 형성 지원사업, 마을총회 활성화 지원, 알토리 마을 비전 수립, 마을 커뮤니티 및 공유도시 남구지원
 - 사업 특성에 따라 사업비 차등 지원(100 ~ 2,000만원)
 - 마을공동체 활성화사업 성과보고

□ 추진 배경

- 지역사회 갈등 해소를 위한 거점공간 확보를 통해 공동체 회복에 기여
- 역사적 가치를 지닌 건물의 보존 및 유지를 통해 주민들과 함께 지역 특색에 맞는 삶의 공간을 조성·운영함으로써 삶의 질 향상 및 사회적 가치 실현에 기여

□ 추진 사항 (조성)

- 설계용역 계약체결 및 석면용역조사 실시 : '20. 4.16.~4.20.
- 주민의견 수렴을 위한 용역 일시정지 : '20. 5.28.
- 주민참여회의 개최(3회) : '20. 5.28.~8. 3.
- 의견 수렴 완료에 따른 설계용역 재개 : '20. 8. 7.
- 설계용역 완료 : '20. 9.13.

조성 현황

- 사업기간 : '20. 1. ~ 12.
- 사업비 : 1,000백만원(국비 500 시비 500).
- 사업장소 : 舊 대촌동 행정복지센터(지상2층, 건축면적 128㎡ / 연면적 256㎡)
- 사업내용 : 舊 대촌동 행정복지센터 리모델링하여 지역사회 활성화 공간 조성
- 공간 조성(안) : 공유회의실, 마을역사박물관, 공유오피스, 문화프로그램실 등

□ 주요 추진계획

- 지역사회 갈등해소와 주민협치를 통한 새로운 공동체 모델 구축

□ 추진 배경

- 지역 내 복지네트워크 구축과 지역복지의 활성화 기틀 마련
- 수요자 중심의 사회보장전달체계 구축의 필요성 대두

□ 추진 사항

- 남구지역사회보장협의체 활성화
 - 대표협의체 운영 : 회의 2회, 간담회 1회
 - * 2019년 연차별 시행계획 시행결과보고서 심의, 2020년 협의체 사업논의
 - 실무협의체 운영 : 회의 3회
 - * 2019년 연차별 시행계획 시행결과보고서 검토, 2020년 협의체 사업논의
 - 실무분과 운영 : 매월 1회(6개 분과)
 - * 분과별 연간사업 논의 및 분과사업 추진
- 동 지역사회보장협의체 주민참여형 마을복지 사업 추진
 - 마을단위 지역복지 체계 운영을 통한 마을복지 문제 해결
 - * 추진성과 : 16개동 126개사업(사업비 304,012천원, 수혜자 8,229명)

□ 주요 추진계획

- 남구지역사회보장협의체 활성화
 - 대표협의체·실무협의체·실무분과(6개) 운영
- 동 지역사회보장협의체 주민참여형 마을복지 사업 추진
 - 16개동 마을별 지역 특화사업 추진
 - 성과 보고

IV. 행정사항

- 광주광역시 남구 자치분권협의회 개최 : 2020. 11월중
 - 자치분권 촉진 및 지원 추진계획(안) 심의, 자치분권 정책 협의 및 발굴
- 자치분권 과제 실행 및 인식 확산 : 연중